



*В истории такое бывает: она ускоряет свой ход. Она наказывает тех, кто опаздывает. Но еще сильнее она наказывает тех, кто пытается встать у нее на пути.*

М.С. ГОРБАЧЕВ

НАДЕЖНОСТЬ, ПРОВЕРЕННАЯ ВРЕМЕНЕМ  
ИСТОРИЯ ПРОФСОЮЗА РАБОТНИКОВ  
ГОСУЧРЕЖДЕНИЙ В ТАТАРСТАНЕ

ЭПОХА «ОТТЕПЕЛИ»  
И «ЗАСТОЯ»

ГЛАВА

5



КАК ПОЯВИЛОСЬ ПРОФСОЮЗНОЕ  
ДВИЖЕНИЕ В ТАТАРСТАНЕ

ЧИТАЙТЕ НА САЙТЕ





## ПРОФСОЮЗ В ПЕРИОД СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ Н.С. ХРУЩЕВА

После смерти Сталина, под лозунгом «развития социалистической демократии», были предприняты шаги по расширению прав Советов и профсоюзов. Тогда же создавались разнообразные общественные организации на производстве, по месту жительства, в советских органах. Многочисленные домкомы, уличкомы, женсоветы, народные дружины, различные общественные формирования на производстве призваны были способствовать постепенному установлению коммунистических отношений в обществе. Однако демократизация носила декоративный, формальный характер. Ни одно из общественных формирова-

ний не могло существовать и действовать без одобрения партийных и государственных органов. Попытки создания действительно самостоятельных, вне партийного и комсомольского контроля, организаций немедленно пресекались.

В 1953 году была проведена проверка деятельности многих центральных ведомств и местных учреждений, в результате которой выявился ряд проблем. Резкой критике была подвергнута неправильная практика работы государственных учреждений, при которой грубо нарушалось законодательство. Речь шла прежде всего о режиме рабочего дня. Было установлено, что руководители министерств, ведомств и других учреждений нередко начинают свою работу с опозданием на 2-3 часа, а заканчивают рабочий день поздно ночью, без надобности задерживают часть сотрудников на работе, вызывают их на службу в неурочное время. В результате такой ненормальной организации рабочего времени и нарушения существующего режима самими руководителями, во многих министерствах и ведомствах аппарат работал без достаточного контроля, что распатывало трудовую дисциплину среди служащих.

Первомайская демонстрация на Ленинградской улице



**С 1 сентября 1953 года для учреждений и организаций союзного и республиканского значения, находящихся в городе Москве, рабочий день длился с 9 часов утра до 6 часов вечера, для учреждений и организаций местного значения – с 10 часов утра до 7 часов вечера. С 1956 года страна перешла на шестидневную рабочую неделю с одним выходным днем.**

По предложению Н.С. Хрущева вышло постановление Совета Министров СССР от 29 августа 1953 года «О режиме рабочего дня в министерствах, ведомствах и других советских учреждениях». По этому документу с 1 сентября 1953 года для учреждений и организаций союзного и республиканского значения, находящихся в городе Москве, начало работы устанавливалось с 9 часов утра. Заканчиваться рабочий день должен был в 6 часов вечера, с перерывом на обед продолжительностью 1 час. Для учреждений и организаций местного значения было установлено начало работы с 10 часов утра, окончание работы – в 7 часов вечера, с перерывом на обед продолжительностью 1 час.

В Татарском обкоме Профсоюза госслужащих такие изменения встретили положительно. И поставили перед собой новые задачи, в первую очередь, по улучшению культурно-воспитательной работы среди рабочих и служащих.

«И действительно, работники государственных учреждений после 8-часового рабочего дня имеют возможность использовать свободное время для того, чтобы развивать свои способности в области музыки, пения, театрального и изобразительного искусства», – говорилось в выступлениях одного из пленумов обкома.

С 1956 года страна перешла на шестидневную рабочую неделю с одним выходным днем и с семичасовым рабочим днем; на практике переход занял 3-4 года, но зато он был полным. Кроме шестидневки, страна получила новое смягчение – все предвыходные

и предпраздничные дни были сокращены на два часа. Праздники остались те же.

Профсоюзы регулярно проводили культпоходы в кино. Задача местных профсоюзных организаций заключалась в том, чтобы чаще проводить культпоходы на просмотры новых кинокартин, организовывать их коллективное обсуждение. Кино являлось самым массовым популярным искусством среди населения. В 1950-60-е годы отечественное кино переживало новый этап своего развития – тогда уже распространилось цветное кино. Картины времен «оттепели» служили своего рода манифестами, декларирующими новые тенденции времени, новые приоритеты, что свидетельствовало о возникновении совершенно новой художественной эпохи.

Конец 1950-х – начало 1960-х годов стали периодом обострения борьбы с религией в СССР. Этот период вошел в историю как Хрущёвская антирелигиозная кампания.

В послевоенное время многие профсоюзные организации, в том числе и обком Профсоюза госслужащих, занимали позицию нейтралитета и пассивности по отношению к росту влияния религии. В ТАССР имелись факты, когда отправление религиозных обрядов, особенно на селе, принимало массовый характер. На знаменитом Колхозном рынке Казани свобод-





Разрушение Смоленско-Семнозерной церкви



В.М. Васильев

но продавались предметы для религиозных обрядов – иконы, святая вода, крестики, мусульманские шамаили и т.д.

7 июля 1954 года вышло постановление ЦК КПСС «О крупных недостатках в научно-атеистической пропаганде и мерах ее улучшения». В нем отмечалось оживление деятельности «церкви и различных религиозных сект», а также рост числа граждан, отправляющих религиозные обряды. В связи с этим партийным, комсомольским организациям, Министерству просвещения и профсоюзам предписывалось проводить антирелигиозную работу «систематически, со всей настойчивостью, методом убеждения, терпеливого разъяснения и индивидуального подхода к верующим людям».

Задача профорганизаций состояла в том, чтобы усилить лекционную пропаганду, особое внимание обратить на проведение

лекций, докладов, бесед на антирелигиозные темы. В 1954 году силами квалифицированных лекторов, приглашаемых Республиканским лекционным бюро из Общества по распространению политических научных знаний, было прочитано 348 лекций, в том числе 226 – для профактива сельских районов.

Отдельно хочется остановиться на постановлении ЦК КПСС и Совета Министров Союза ССР «О дальнейшем освоении целинных и залежных земель для увеличения производства зерна». Госпланом СССР было намечено распахать в Казахстане, Сибири, Поволжье, на Урале и в других районах страны не менее 43 млн. га целинных и залежных земель. Такое эпохальное событие не могло остаться без внимания профсоюзных организаций.

Постановление ЦК КПСС по вопросам сельского хозяйства обязывало профсоюзные организации обеспечить культурное обслуживание сельских тружеников. В своем приветствии XI Съезду профсоюзов СССР ЦК КПСС еще раз напомнил о роли профсоюзов, которая принадлежит им как «школе коммунизма в деле коммунистического воспитания трудящихся».

Выполнять задачи, поставленные XI Съездом ВЦСПС, пришлось уже новому председателю Профсоюза госслужащих – Валентину Михайловичу Васильеву. Он родился в 1921 году в городе Севск Брянской области, являлся ветераном Великой Отечественной войны, награжденным медалями «За отвагу», «За оборону Сталинграда», «За победу над Германией» и другими.

Чтобы отправить полмиллиона комсомольцев осваивать целину, нужно было организовать широкую агитацию. В этом направлении и должны были работать профсоюзы. Обком Профсоюза госслужащих в 1955 году направил в сельские районы ТАССР 70 квалифицированных лекторов, которые прочли 220 лекций с охватом 14 тысяч слушателей.

Для разъяснения постановления Июньского пленума среди колхозного крестьянства местными, райкомами, горкомами профсоюза было послано около 700 человек, которые провели большое количество лекций, докладов, бесед.

Освоение целины шло форсированными темпами. В 1955 году на целине было распахано уже 9,4 млн. гектаров. Помогать целине нужно было не только агитацией и людьми, но и книгами. Так, Татарский обком Профсоюза госслужащих укомплектовал библиотеку с количеством книг 1000 экземпляров (общей стоимостью 3500 рублей) и направил ее труженикам, осваивающим целинные и залежные земли.

На Всесоюзной сельскохозяйственной выставке, которая открылась 1 августа 1954 года, работники Татарии в специально выстроенном павильоне демонстрировали успехи республики в сельском и народном хозяйстве: обеспеченность МТС, колхозов и совхозов в районах новых земель техникой, оборудованием, запчастями и другими необходимыми материалами. Подвели первые итоги начала большой работы по освоению целинных и залежных земель.



Митинг, посвященный отправке посланцев Татарии на освоение целины

В этот период от профорганизаций требовалась систематическая работа по коммунистическому воспитанию трудящихся как в городе, так и в деревне. С этой целью предполагалось улучшить культурно-массовую работу, организовать широкую лекционную пропаганду, распространять опыт и достижения новаторов производства.

Вместе с тем усилилась художественная самодеятельность, улучшилась работа библиотек, «крас-

**За 1955 год обком Профсоюза госслужащих направил в сельские районы 70 лекторов, которые прочли 220 лекций с охватом 14 тысяч слушателей. Татарский обком Профсоюза госслужащих укомплектовал библиотеку с количеством книг 1 000 экземпляров и направил ее труженикам, осваивающим целинные и залежные земли.**





Делегаты XIII съезда профсоюзов СССР и ТАССР. В 1-м ряду 2-й справа – А.У. Долотказин, уполномоченный ВЦСПС по ТАССР (с 1945 года), председатель Татарского областного совета профсоюзов (1948–1953 годы). 4-й справа – У.Х. Аипов, министр легкой промышленности ТАССР

ных уголков», клубов и других культурно-просветительских учреждений. Под «красным уголком» понималось помещение, часть помещения или специальные стенды на предприятии или учреждении, отведенные под нужды агитации и политического просвещения граждан СССР. Обязатель-

**Для усиления просветительской деятельности и пропаганды профсоюзные организации вышли с инициативой организовать «красные уголки» на предприятиях и в учреждениях. Обком профсоюза поддерживал эту инициативу систематическим выделением средств на их оборудование, оказывал помощь через руководителей организаций в их оформлении и содержании.**

ными элементами оформления «красных уголков» были декорации из красной материи, а также портрет или бюст Ленина. В «красном уголке» могли быть выставлены портреты и других руководителей партии и правительства, портреты передовиков труда, идеологически выдержанные произведения искусства (живопись, скульптуры), пропагандистские стенды и доски почета, здесь же находились переходящие Красные Знамена, пропагандистская литература и газеты. Культурно-воспитательную работу профсоюзные организации в большинстве случаев проводили в «красных уголках». Их в системе Профсоюза госслужащих ТАССР было 65.

В 1954 году решением Президиума обкома Профсоюза госслужащих было выделено свыше 5 тысяч рублей на оборудование «красных уголков».

С целью поднятия уровня культурно-массовой деятельности обком профсоюза на заседании Президиума в августе 1955 года утвердил положение о проведении смотра работы «красных уголков» в течение двух месяцев; для лучших красных уголков, добившихся хороших показателей в своей работе, учредили три премии.

Разносторонняя культурно-массовая работа развернулась на предприятиях, в учреждениях, клубах, библиотеках. Были организованы лекции и доклады на политические и научные темы, проводились вечера обмена опытом новаторов производства, вечера отдыха, где рабочих и служащих знакомили с лучшими произведениями искусства.

По Профсоюзу госслужащих ТАССР на эти цели было ассигновано по смете профбюджета свыше 200 тысяч рублей, в том числе 33 тысячи на физкультурную работу, 15 тысяч на приобретение культуринвентаря, 20 тысяч на приобретение спортивного инвентаря. Эта сумма, направленная на культурное воспитание членов профсоюза, составляла более 37% всего профсоюзного бюджета.

В апреле 1954 года состоялся V Всесоюзный съезд Профсоюза работников государственных учреждений. 300 делегатов Съезда представляли около 1,1 миллиона членов профсоюза. Съезд со-

средоточил внимание на вопросах искоренения бюрократизма и волокиты в аппарате, улучшении условий труда и быта работников, повышении эффективности обучения актива, практической помощи первичным организациям.

Система управления государственного аппарата была многоступенчатой и громоздкой, присутствовал параллелизм в работе. К этому времени количество общесоюзных и союзно-республиканских министерств, ведавших различными отраслями народного хозяйства, возросло до 46 (в 1936 году их было 12). Все они, как правило, имели сложную структуру, раздутые штаты сотрудников.



На собрании в «красном уголке»





14 октября 1954 года вышло постановление ЦК КПСС и Совета Министров СССР «О существенных недостатках в структуре министерств и ведомств СССР и мерах по улучшению работы государственного аппарата». В соответствии с постановлением, министерства и ведомства под руководством партийных и при помощи профсоюзных организаций приступили к проведению мероприятий по изменению структуры аппарата, ее упрощению, ликвидации лишних звеньев и сокращению численности административно-управленческого аппарата.

Эти мероприятия предполагали обеспечить высвобождение значительного числа специалистов для работы непосредственно на произ-

водстве, чтобы способствовать увеличению выпуска продукции для населения и хозяйства. Экономия от сокращения штатов административно-управленческого аппарата министерств и ведомств СССР должна была составить несколько миллиардов рублей в год.

В результате ликвидации излишних и параллельно действующих организаций и учреждений только по 46 министерствам и ведомствам СССР упразднилось 200 главных управлений и самостоятельных отделов, 147 трестов, 898 снабженческих организаций, 4,5 тысячи различных контор, множество мелких структурных подразделений, входящих в состав главных управлений, управлений и самостоятельных отделов мини-

стерств и ведомств. Большие изменения в структуре и сокращении штатов произошли и в министерствах и ведомствах, обслуживаемых Профсоюзом работников госучреждений.

По Министерству юстиции было сокращено 4,5 тысячи штатных единиц, что дало экономии 28,5 миллиона рублей, в Министерстве соц-обеспечения РСФСР ввели новую структуру, которая уменьшила количество отделов в самом министерстве с 11 до 6. Ликвидировались пенсионные отделы, где обслуживались менее 500 пенсионеров, с передачей их функций местным исполкомам. По Центральному статистическому управлению сокращалось 5,5 тысячи единиц, что дало экономии 44,4 миллиона рублей, по Прокуратуре – 2,5 тысячи единиц с экономией 14,5 миллиона рублей и т. д. В связи с проведенным сокращением, трудовых конфликтов со стороны сокращенных работников не наблюдалось.

Большая ответственность за улучшение работы государственного аппарата возлагалась на Профессиональный союз работников госучреждений. С этой целью в Москве 17 ноября 1954 года состоялся второй пленум ЦК Профсоюза работников госучреждений, который обсудил вопрос «Об участии профорганизаций в улучшении работы государственного аппарата».

Пленум отметил, что многие профсоюзные организации принимают деятельное участие в борьбе против бюрократизма и волокиты. Наряду с этим отметил существенные недостатки в работе местных

**Система управления государственного аппарата в СССР была многоступенчатой и громоздкой. В 1954 году началась ликвидация лишних звеньев и сокращение служащих. Экономия от мероприятий должна была составить несколько миллиардов рублей в год. Увольняемым работникам выходное пособие не полагалось. Но в ТАССР по настоянию Обкома профсоюза госслужащих всем сокращенным было выплачено такое пособие.**



Визит Н.С. Хрущева в Казань

профорганизаций по участию в улучшении структуры аппарата, в мобилизации усилий работников на сокращение переписки, в развертывании массовой работы по разъяснению большого политического и народно-хозяйственного значения мероприятий партии и правительства.

По Татарской АССР в ноябре-декабре 1954 года было сокращено 10 судебных участков народных судов и 42 сотрудника этих участков, а также сокращено 6 сотрудников центрального аппарата Минюста ТАССР. Трудоустройство сокращенных работников происходило в основном за счет перевода на работу в другие судебные участки. Некоторые перешли на работу в адвокатуру, юрисконсультами или нотариусами. Некоторые уходили работать на заводы.

Началось совершенствование и самой структуры аппарата ЦК профсоюза. В 1958 году в его составе были отделы: оргинструкторский, международный, труда и зарплаты, по работе с советскими профорганизациями за рубежом, охраны труда, финансовый.

К ноябрю 1955 года обком Профсоюза работников госучреждений объединял 296 первичных профорганизаций – профгрупп. Во всех 67 районах республики имелись райкомы профсоюза, в 4 городах – горкомы профсоюза. В городе Казани работали 72 профорганизации, непосредственно объединяемые обкомом профсоюза. Из 13249 работающих 12726 (96,1%) состояли членами профсоюза.

В январе 1957 года Указом Президиума Верховного Совета СССР было принято разработанное

ВЦСПС «Положение о порядке рассмотрения трудовых споров», согласно которому местным комитетам профсоюза предоставлялось право непосредственного рассмотрения трудовых споров между рабочими и служащими, с одной стороны, и администрацией предприятий (организаций) – с другой.

В мае 1960 года прошел XVIII Всесоюзный съезд Профсоюза работников государственных учреждений, где внимание делегатов было сосредоточено на выполнении первого года семилетнего плана развития страны на 1959–1965 годы. Председателем профсоюза был избран Аркадий Андреевич Сенников.

Изменения произошли и в руководстве Татарского областного комитета Профсоюза госслужащих. Новым председателем стала Рауза Валеевна Урманова. Она родилась в 1918 году в деревне



Шульгино Касимовского района Рязанской области. Окончила Казанский государственный педагогический институт в 1958 году, получив специальность учителя истории. С 1953 по 1960 год работала секретарем исполкома Молотовского (ныне Советского) райсовета депутатов и трудящихся.

Рауза Урманова сменила в 1960 году В.М. Васильева, который, по состоянию здоровья, был освобожден от должности председателя областного профсоюза. Под руководством Р.В. Урмановой Профсоюз госслужащих ТАССР пройдет почти весь период брежневской эпохи.

Дом отдыха «Голубое озеро» рядом с Казанью. 1960 год



А.А. Сенников



Р.В. Урманова



## ПРОФСОЮЗЫ В УСЛОВИЯХ «РАЗВИТОГО СОЦИАЛИЗМА»

В ноябре 1965 года в Москве состоялся XXI съезд профсоюза работников государственных учреждений, где главными задачами определили активное участие в проведении в жизнь экономической реформы и подготовку перехода на новые условия оплаты труда и на пятидневную рабочую неделю.

Хотя в то время рабочая неделя имела 5 рабочих дней по 8 часов, ее продолжительность составляла 41 час. Этот лишний час складывался из так называемых «черных» (т.е. рабочих) суббот, которых было 6–7 в году. На какие именно дни они приходились, решали ведомства и местные власти. Продолжительность рабочего года немного выросла и составляла теперь 2008 часов. Но народу реформа все равно нравилась – два выходных в неделю было лучше, чем один.

На XXII съезде профсоюза госслужащих СССР в 1967 году было констатировано, что в рядах профсоюза насчитывается 2 миллиона 375 тысяч человек.

В то время в общественной жизни нарастали такие негативные явления, как хулиганство, пьянство, тунеядство и т.п. Попытки направить общественную активность людей в идеологически

заданном направлении предпринимались партией, комсомолом и профсоюзами. XXIV съезд КПСС указал, что «укрепление законности – задача не только государственного аппарата. Партийные организации, профсоюзы, комсомол обязаны делать все, чтобы обеспечить строжайшее соблюдение законов, улучшить правовое воспитание трудящихся. Уважение к праву, к закону должно стать личным убеждением каждого человека».

Претворяя в жизнь решения XXIV съезда КПСС по вопросам правового воспитания трудящихся, укрепления законности и общественного порядка, админи-

**По мере угасания импульса реформ, провала политики «коммунистического скачка» в общественной жизни нарастали хулиганство, пьянство, тунеядство. Административные органы активизировали работу по пропаганде советского законодательства. В 1971 году в республике усилиями профсоюза было прочитано 20 867 лекций и докладов на различные правовые темы. Для населения сельской местности было прочитано 8 119 лекций.**





Торжественный вечер в честь 20 летия Победы. Президиум Верховного Совета ТАССР. Приветствие пионеров. 1965 год

стративные органы республики заметно активизировали работу по пропаганде правовых знаний, прежде всего по расширению лекционной пропаганды советского законодательства.

В деле расширения лекционной пропаганды значительную роль сыграли регулярные коллективные выходы юристов в рабочие коллективы, студенческие аудитории, выезды в колхозные и совхозные населенные пункты. Большой интерес

вызвал у трудящихся Бауманского (в настоящее время он вошел в состав Вахитовского) района Казани коллективный выход работников аппарата Министерства юстиции, Верховного суда и других юристов-практиков, в котором приняло участие около 40 лекторов. Они побывали со своими лекциями в 26 трудовых коллективах с общим количеством присутствующих свыше 4 тысяч человек.

Такие коллективные выходы лекторов-юристов практиковались в каждом районе республики. Только за первую половину 1972 года было сделано около 300 коллективных выходов. О дне и времени выхода население оповещали заблаговременно по местному радио, путем выпуска и распространения афиш и т.д. Работники милиции, прокуратуры, суда, адвокатуры и другие работники органов юстиции выступали в назначенные дни в бригадах, клубах и домах культуры по самым различным отраслям права, давали юридические консультации и справки. В республике получили широкое распространение циклы лекций при кинотеатрах, дворцах и домах культуры по уголовному, трудо-

**В 1972 году в городах Татарстана работало около 40 народных университетов правовых знаний, в которых обучалось свыше 8 тысяч человек. Университеты стали своеобразными общественными учебными заведениями по изучению основ советского законодательства. Более 400 преподавателей были профессиональными юристами. Темы лекций актуализировались согласно ситуации в стране.**

вому, гражданскому и другим отраслям права. Если в 1970 году в республике такие циклы лекций проводились в 40 местах, то в 1971 году – в 105.

Активизации лекционной пропаганды советского законодательства, выявлению и распространению положительного опыта послужил объявленный на 1971 год министерством юстиции, прокуратурой, Верховным судом и коллегией адвокатов совместно с правлением Татарского республиканского общества «Знание» смотр-конкурс на лучшую постановку правовой пропаганды.

Итоги смотра показали, что в 1971 году в большинстве сельских районов лекционной пропагандой были охвачены почти все населенные пункты, а в городах – все крупные промышленные предприятия и стройки. По итогам смотра лучшие первичные организации, юридические секции правлений районных и городских организаций общества «Знание» были награждены грамотами и ценными подарками. Были также поощрены свыше сорока активных лекторов-ученых и практиков. В честь 50-летия образования СССР смотр-конкурс был продлен до конца 1972 года.

В 1972 году вышел Указ Президиума Верховного Совета РСФСР «Об усилении борьбы с пьянством и алкоголизмом». Поэтому тематика лекций поменялась.

В 1972 году в городах Татарстана работало около 40 народных университетов правовых знаний, в которых обучалось свыше 8 тысяч человек. Университеты стали своеобразными общественными

учебными заведениями по изучению основ советского законодательства. Более 400 преподавателей были профессиональными юристами. Темы лекций актуализировались согласно ситуации в стране.

Многие прокуроры, судьи, начальники отделов внутренних дел являлись ректорами и деканами университетов. Это позволяло на достаточно высоком уровне организовать учебный процесс.

Обком профсоюза постоянно работал над улучшением контроля со стороны профсоюзных организаций за состоянием охраны труда и техники безопасности, в результате травматизм на производстве за 1966-1970 годы снизился в 1,7 раза и составил 3,7 случая на 1 тысячу работающих.

Обком профсоюза госслужащих уделял большое внимание повышению уровня профсоюзной работы, направлял деятельность профсоюзных организаций на широкое развитие соцсоревнований, движения за коммунистический труд, мобилизацию трудящихся на досрочное выполнение заданий пятилетки. По инициативе обкома профсоюза было организовано социалистическое соревнование поселковых советов депутатов трудящихся. Движением за коммунистический труд было охвачено 58% соревнующихся.

При активной поддержке обкома профсоюза работников Госбанка была оказана большая помощь совхозам и предприятиям сельского хозяйства в повышении уровня экономической работы, организации общественных бюро экономического анализа.



Р.В. Урманова

К 1976 году обком профсоюза объединял 47 райкомов, горкомов профсоюза, 4 объединенных комитета профсоюза и 112 фабричных, заводских, местных комитетов профсоюза, подотчетных обкому профсоюза, с числом работающих 36 760 человек. Из них членами профсоюза были 36 140 человек, или 98,2% от общего числа работающих, 600 человек не были охвачены профчленством.

За примерную работу Указом Президиума Верховного Совета СССР Р.В. Урманова была награждена орденом «Знак Почета». В 1976 году она вышла на пенсию, став персональной пенсионеркой республиканского (РСФСР) значения.